

P R I J E D L O G

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/11, 119/14 i 93/16), a u vezi s člankom 9. stavkom 1. i člankom 22. stavkom 2. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“, br. 107/03 i 144/12) i člankom 15.a stavkom 1. podstavkom 3. Statuta Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“, broj 193/03, 73/04, 116/08, 101/09, 118/11, 67/13, 70/14 i 155/14 – pročišćeni tekst), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj xxxxx 2017. godine donijela

O D L U K U

o davanju suglasnosti na Odluku Upravnog odbora Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost kojom se odobrava kreditno zaduženje kod davatelja kredita: Splitska banka d.d. i OTP banka d.d, Split radi podmirenja dopuštenog prekoračenja po poslovnom računu i financiranju obveza po programima i projektima zaštite okoliša i energetske učinkovitosti

I.

Daje se suglasnost na Odluku Upravnog odbora Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (KLASA: 024-04/17-03/14; URBROJ: 563-01/1-17-2) od 10. studenog 2017. godine u dijelu kojom se odobrava kreditno zaduženje kod davatelja kredita: Splitska banka d.d. i OTP banka d.d, Split , u iznosu od 420.000.000,00 kuna, radi podmirenja dopuštenog prekoračenja po poslovnom računu i financiranju obveza po programima i projektima zaštite okoliša i energetske učinkovitosti.

II.

Obvezuje se Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost da sredstva dugoročnog kredita iz točke I. ove Odluke koristi za potrebe podmirenja dopuštenog prekoračenja po poslovnom računu i financiranju obveza po programima i projektima zaštite okoliša i energetske učinkovitosti.

III.

Obvezuje se Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost da s Ministarstvom financija, u ime Republike Hrvatske kao jamca, sklopi poseban ugovor radi reguliranja obveza i odgovornosti, u svrhu redovite otplate kredita iz točke I. ove Odluke do njegove konačne otplate te osiguranja povrata sredstava u slučaju aktiviranja državnog jamstva.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

O b r a z l o ž e n j e

Odredbom članka 22. stavka 2. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, propisano je da Fond ne može bez suglasnosti Vlade Republike Hrvatske, odnosno tijela koje ono odredi, ugovoriti poslove čija vrijednost prelazi iznos utvrđen Statutom Fonda, dok je odredbom iz članka 15.a stavak 1. podstavak 3. Statuta Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost propisano da Upravni odbor Fonda odlučuje uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske o zaduživanju Fonda kod financijskih institucija i drugih pravnih osoba za sveukupne iznose preko 10.000.000,00 kuna.

Provedenom dubinskom analizom svih dostupnih podataka Fonda koji se odnose na prihode, odnosno primitke Fonda, sve preuzete obveze, kao i izvršenje ugovorenih obveza Fonda koje će dospjeti do konca 2017. godine, izrađena je procjena prihoda i rashoda za 2017. godinu te je utvrđeno da su ukupni rashodi/izdaci za 2017. godinu veći u odnosu na raspoložive prihode/primitke te je evidentno da će Fond 2017 godinu zaključiti s deficitom.

Razlozi za ovaj deficit potječu iz 2015. godine kad je Fond preuzeo obveze iznad Financijskog plana na teret budućih razdoblja, i to na teret 2016., 2017. i 2018. godine. Većina obveza preuzeta je temeljem javnih poziva i natječaja za programe i projekte zaštite okoliša i energetske učinkovitosti (Program obnove obiteljskih kuća, Program obnove višestambenih zgrada i Poticanje održive gradnje).

Nakon što je Fond tijekom 2016. godine razmotrio sve mogućnosti da na što učinkovitiji način nastavi s urednim poslovanjem i izvršavanjem preuzetih i dospjelih obveza u skladu s ugovorenim rokovima, Upravni odbor Fonda donio je Odluku (KLASA: 024-04/16-03/6, urbroj: 563-01/1-16-4) od 19. srpnja 2016. godine kojom se odobrava korištenje prekoračenja po transakcijskom računu Fonda otvorenom kod Hrvatske poštanske banke d.d. najviše u iznosu do 100.000.000,00 kuna, na razdoblje od godinu dana radi održavanja tekuće likvidnosti Fonda na koju je Vlada Republike Hrvatske dala suglasnost Odlukom (Klasa:022-03/16-04/250, Urbroj:50301-05/25-16-4) na sjednici održanoj dana 31. kolovoza 2016. godine.

Temeljem cit. Odluka, a sukladno Odluci o odabiru (Klasa: 406-07/16-03/2, Urbroj: 563-10/112-16-6) od 01. rujna 2016. godine između Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i Hrvatske poštanske banke d.d. sklopljen je dana 02. rujna 2016. godine Ugovor o dopuštenom prekoračenju po poslovnom računu broj 28/2016-DPVPJS na iznos od 100.000.000,00 kuna s rokom vraćanja najkasnije do 02. rujna 2017. godine.

Nadalje, a temeljem Odluke Upravnog odbora Fonda (KLASA: 024-04/16-03/10, urbroj: 563-01/1-16-3) kojom se odobrava korištenje prekoračenja po transakcijskom računu Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost otvorenom kod Hrvatske poštanske banke d.d., najviše u iznosu do 400.000.000,00 kuna, na razdoblje od godinu dana radi održavanja tekuće likvidnosti Fonda, te Odluke Vlade Republike Hrvatske kojom se daje suglasnost na cit. Odluku (Klasa:022-03/16-04/295, Urbroj:50301-25/25-16-3) od 17. studenog 2016. godine, a sukladno Odluci o odabiru od 22. studenog 2016. godine sklopljen je dana 22. studenog 2016. godine Dodatak cit. Ugovoru kojim se odobrava povećanje iznosa dopuštenog prekoračenja

na iznos od 500.000.000,00 kuna te produžetak roka i načina korištenja kao i roka vraćanja najkasnije do 22. studenoga 2017. godine.

S obzirom da sukladno odredbi članka 2. cit. Dodatka rok vraćanja dopuštenog prekoračenja po poslovnom računu ističe dana 22. studenog 2017. odnosno saldo poslovnog računa mora biti pozitivan ili jednak nuli, Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost je dana 11. rujna 2017. godine pokrenuo postupak nabave dugoročnog kredita u iznosu od 420.000.000,00 kuna za potrebe podmirivanja dopuštenog prekoračenja po poslovnom računu i financiranja obveza po programima i projektima zaštite okoliša i energetske učinkovitosti

Kako se sukladno odredbi članka 30. točka 11. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine broj 120/16) na ugovore o javnoj nabavi za nabavu zajmova i kredita primjenjuje izuzeće, poslani su pojedinačni pozivi za dostavom ponuda za dugoročni kunski kredit (bez valutne klauzule) u iznosu od 420.000.000,00 kuna.

Od ukupno devet banaka kojima je poslan Poziv za dostavom ponude, te nakon obavljenih informativnih razgovora s predstavnicima banaka ponude su dostavile samostalno Splitska banka d.d. i Hrvatska poštanska banka d.d., te je dostavljena i ponuda zajednice ponuditelja koju čine Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. i Erste & Steiermärkische Bank d.d..

Nakon usporedbe i analize dostavljenih ponuda zatražena je dostava obvezujućih ponuda za dugoročni kunski kredit (bez valutne klauzule) s fiksnom kamatnom stopom u iznosu od 420.000.000,00 kuna, uz državno jamstvo kao instrument osiguranja povrata kredita.

Kunski kredit bez valutne klauzule prihvatljivija je opcija jer Fond vlastite prihode temeljem kojih će se vršiti povrat kredita ostvaruje u kunama.

Kako se radi o dugoročnom kreditu na sedam godina, teško je uz promjenjivu kamatnu stopu točno procijeniti budući trošak. Iako su promjenjive kamatne stope trenutno nešto niže od fiksnih, osim procjene ukupnog troška i planiranja točnih iznosa u narednom razdoblju, rizik promjene referentne stope u budućem razdoblju, promjenjiva kamatna stopa može biti i skuplja opcija. Kod odabira kamatne stope u prilog fiksne kamatne stope govore i sve zadnje preporuke Hrvatske narodne banke. Analizom je utvrđeno da su ponude vezane uz državno jamstvo kao instrument povrata kredita značajno niže, čime se omogućava višemilijunska ušteda, te je u novom pozivu za dostavu obvezujućih ponuda isto uključeno kao instrument osiguranja povrata kredita.

Zbog svega navedenog, 12. listopada 2017. godine poslani su pojedinačni pozivi za dostavom obvezujućih ponuda za dugoročni kunski kredit (bez valutne klauzule) s fiksnom kamatnom stopom u iznosu od 420.000.000,00 kuna uz državno jamstvo sa sljedećim parametrima:

- rok povlačenja sredstava je jednokratno po potpisu ugovora,
- rok otplate kredita je 7 (sedam) godina, od čega 2 (dvije) godine počeka i 5 (pet) godina otplate, u jednakim mjesečnim ratama od kojih prva rata

- dospijeva 2 (dvije) godine od dana sklapanja ugovora, uz mogućnost prijevremenog povrata kredita,
- uslugu dugoročnog kredita potrebno je ponuditi uz fiksnu i uz promjenjivu kamatnu stopu te sukladno tome u ponudi priložiti otplatne planove,
 - osiguranje naplate obveze po kreditu su bjanko mjenice, obična zadužnica i bjanko zadužnice,
 - cijenu ponude potrebno je izraziti u kunama, bez poreza na dodanu vrijednost, u koju moraju biti uračunate sve naknade, provizije, kamate i ostali troškovi kredita (bez glavnice),
 - u svrhu simulacije otplatnog plana, predviđeni datum sklapanja ugovora je 15.10.2017. godine, a datum isplate sredstava na poslovni račun Fonda je 01.11.2017. godine, ali isključivo radi mogućnosti izračuna otplatnog plana. Kamata se obračunava i naplaćuje mjesečno, zadnji dan u mjesecu. Rok za plaćanje mjesečne kamate je 15 dana od datuma obračuna,
 - otplatni planovi i izračuni efektivne kamatne stope obvezni su dio ponude, a moraju sadržavati datume otplate kamata i glavnice odnosno ukupan iznos obračunate kamate, naknada i ostalih eventualnih troškova.

Od ukupno četiri banke i zajednice ponuditelja kojima je poslan poziv za dostavom obvezujuće ponude, ponude su dostavili zajednica ponuditelja Privredna banka Zagreb d.d., Zagrebačka banka d.d. i Erste & Steiermärkische Bank d.d., samostalno Splitska banka d.d. i zajednica ponuditelja HPB d.d. i HBOR d.d.

Obzirom da su sve tri ponude bile pravovremene, dopuštene i potpune, kriterij za odabir ponuda bio je najniža cijena.

S tim u svezi, a nakon provedenog postupka pregleda, ocjene dokumentacije, te analize ponuda Stručno povjerenstvo Fonda osnovano temeljem članka 10. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, te članka 21., a u svezi članka 18.stavka1. Statuta Fonda je utvrdilo da je ponuditelj Splitska banka d.d. i OTP banka d.d., Ulica Domovinskog rata 61, Split dostavila prihvatljivu ponudu, koja u potpunosti udovoljava svim uvjetima Poziva za dostavu ponuda, te je temeljem kriterija najniže cijene ponude ocijenjena najpovoljnijom. Temeljem ocjene Stručnog povjerenstva direktor Fonda je, sukladno ovlastima iz Statuta Fonda predložio Upravnom odboru Fonda donošenje odluke o odabiru konačne ponude ponuditelja Splitska banka d.d. i OTP banka d.d, Ulica Domovinskog rata 61, Split , OIB: 69326397242.

Dana 10. studenog 2017. godine Upravni odbor Fonda donio je Odluku (KLASA: 024-04/17-03/14 URBROJ: 563-01/1-17-2) kojom se odobrava kreditno zaduženje kod davatelja kredita: Splitska banka d.d. i OTP banka d.d. Split radi podmirenja dopuštenog prekoračenja po poslovnom računu i financiranju obveza po programima i projektima zaštite okoliša i energetske učinkovitosti.

Imajući u vidu naprijed navedeno te zakonom propisanu djelatnost Fonda koja doprinosi cjelovitom održivom gospodarskom razvoju Republike Hrvatske, a s obzirom da je Fond, kao središnja institucija, određen da provodi mjere i ostvaruje

zacrtnane nacionalne ciljeve, kako u području zaštite okoliša i energetske učinkovitosti, tako i u sustavu gospodarenja posebnim kategorijama otpada, neophodno je omogućiti Fondu pretpostavke za nastavak urednog poslovanja. Pri tom se naglašava da će se sredstva od planiranog kreditnog zaduženja utrošiti na način da će se podmiriti dopušteno prekoračenje po poslovnom računu najviše do iznosa planiranog u Izmjenama i dopunama Financijskog plana Fonda za 2017. godinu, odnosno 345 milijuna kuna, a razlika sredstava u iznosu od 75 milijuna kuna utrošit će se za financiranje započetih programa i projekata zaštite okoliša i energetske učinkovitosti. Obzirom na svoje redovne primitke i prihode, Fond će biti u mogućnosti otplaćivati predloženo kreditno zaduženje te istovremeno nastaviti s ulaganjima u projekte, programe i druge aktivnosti u području zaštite okoliša i energetske učinkovitosti.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, a sukladno članku 31. stavku 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/11, 119/14 i 93/16), a u vezi s člankom 9. i člankom 22. stavak 2. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“, br. 107/03 i 144/12) i člankom 15.a stavkom 1. podstavak 3. Statuta Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“ broj 193/03, 73/04, 116/08, 101/09, 118/11, 67/13 i 155/14 – pročišćeni tekst), ovom Odlukom Vlada Republike Hrvatske daje suglasnost na Odluku Upravnog odbora Fonda (KLASA: 024-04/17-03/14 URBROJ: 563-01/1-17-2) od 10. studenog 2017. godine u dijelu kojom se odobrava kreditno zaduženje kod davatelja kredita: Splitska banka d.d. i OTP banka d.d, Split , u iznosu od 420.000.000,00 kuna, radi podmirenja dopuštenog prekoračenja po poslovnom računu i financiranju obveza po programima i projektima zaštite okoliša i energetske učinkovitosti.